



**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОСЕЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЧЕРНОМОРСКИЙ РАЙОН
РЕСПУБЛИКА КРЫМ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«04» июня 2018 года

с. Новосельское

№ 63

**Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставленных
(планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных
налоговых ставок по местным налогам и сборам**

В целях определения результативности реализации налоговой политики в области местных налогов и налоговых преимуществ, полученных налогоплательщиками на территории Новосельского сельского поселения, руководствуясь Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Совета министров Республики Крым от 30 мая 2018 г. N 257 "О некоторых вопросах оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, установленных законами Республики Крым", Администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым,

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (приложение 1).
2. Утвердить Методику оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (приложение 2).
3. Признать утратившим силу постановление администрации Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым от 15.09.2016 года № 58 «Об утверждении Порядка оценки эффективности предоставляемых (предоставленных) налоговых льгот по местным налогам и сборам неналоговым платежам бюджета муниципального образования Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым».
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания.
5. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

**Председатель Новосельского
сельского совета –
глава администрации
Новосельского сельского поселения**

А.В. Шипицын

**Приложение № 1
к постановлению администрации
Новосельского сельского
поселения Черноморского района
Республики Крым
от 04.06.2018 г. № 63**

**Порядок
оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и
сборам**

1. Общие положения

1.1. Порядок оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (далее - Порядок), определяет цели, для достижения которых отдельными категориями налогоплательщиков могут направляться высвободившиеся денежные средства от предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных налоговых ставок; устанавливает механизм проведения оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, критерии их оценки.

2. Цели, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы и пониженные налоговые ставки

2.1. Основными целями, для достижения которых предоставляются (планируются к предоставлению) налоговые льготы, устанавливаются пониженные налоговые ставки отдельным категориям налогоплательщиков, являются:

2.1.1 достижение благоприятных социальных последствий предоставления налоговых льгот, в том числе улучшение условий жизнедеятельности населения Новосельского сельского поселения;

2.1.2 создание благоприятных экономических условий для деятельности организаций, применяющих труд социально незащищенных слоев населения;

2.1.3 стимулирование использования финансовых ресурсов налогоплательщиков для расширения и обновления производств и технологий с целью увеличения объемов производства, выпуска конкурентоспособной продукции и создания новых рабочих мест; поддержка инвестиционной и инновационной деятельности; создание условий для увеличения объемов производства, формирования дополнительных и сохранения существующих рабочих мест; оказание финансовой поддержки организациям в решении приоритетных для Республики Крым социальных задач;

2.1.4 сохранение и (или) рост доходов бюджета Новосельского сельского поселения, снижение расходов бюджета Новосельского сельского поселения;

2.1.5 стимулирование роста базы налогообложения, обеспечение прироста

поступлений средств в бюджет Новосельского сельского поселения.

2.2. Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

3. Критерии оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

3.1. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот или установления пониженных налоговых ставок осуществляется на основании следующих критериев:

3.1.1 бюджетная эффективность - оценка влияния итогов предоставления льгот по налогообложению на объем доходов бюджета Новосельского сельского поселения (расширение налогооблагаемой базы и прирост поступлений платежей в бюджет Новосельского сельского поселения по сравнению с величиной предоставленных или планируемых к предоставлению льгот по налогообложению);

3.1.2 экономическая эффективность - положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности категории налогоплательщиков (прибыльность, рентабельность, расширение производства, ассортимента продукции (работ, услуг), снижение себестоимости продукции (работ, услуг) и другие), увеличение капитальных вложений в основные средства, осуществление инвестиционной и инновационной деятельности на территории Новосельского сельского поселения;

3.1.3 социальная эффективность (социальная значимость) - социальные последствия налоговых льгот, определяемые показателями, отражающими значимость поддерживаемой с помощью налоговой льготы деятельности налогоплательщика, либо показателями, подтверждающими создание благоприятных условий развития инфраструктуры социальной сферы и повышение социальной защищенности населения Новосельского сельского поселения (создание новых рабочих мест, улучшение условий труда, сохранение рабочих мест для малоимущих и социально незащищенных слоев населения, формирование льготных условий для оплаты услуг незащищенным слоям населения, улучшение экологической обстановки и другие).

4. Организация проведения оценки предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот и пониженных налоговых ставок

4.1. Оценка эффективности проводится в отношении предоставленных налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, установленных решениями Новосельского сельского совета Черноморского района Республики Крым, по земельному налогу.

4.2. Оценка эффективности налоговых льгот и установленных пониженных налоговых ставок производится в целях оптимизации перечня действующих льгот по налогообложению, обеспечения их соответствия общественным интересам, оптимального выбора объектов для предоставления финансовой поддержки в форме налоговых льгот, сокращения недополученных доходов бюджета Новосельского сельского поселения за счет отмены неэффективных налоговых льгот.

4.3. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок проводится администрацией Новосельского сельского поселения.

4.4. Оценка эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок включает в себя оценку бюджетной, экономической и социальной эффективности налоговых льгот.

4.5. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот физическим лицам и общественным организациям инвалидов осуществляется по критерию социальной эффективности.

4.6. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот органам государственной власти Республики Крым, органам местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым, а также учреждениям, находящимся в ведении указанных органов, осуществляется по критерию бюджетной эффективности.

4.7. Оценка эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот организациям, индивидуальным предпринимателям для целей, указанных в подпункте 2.1.1 настоящего Порядка, осуществляется по критерию социальной эффективности, а для целей, указанных в подпункте 2.1.2 и 2.1.3 настоящего Порядка, осуществляется по критериям экономической эффективности и бюджетной эффективности.

4.8. Оценка эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок производится на основе расчетов показателей эффективности налоговых льгот в соответствии с Методикой оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, в том числе пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (далее - Методика), утвержденной настоящим постановлением.

Расчеты показателей эффективности налоговых льгот производятся на основании данных налогоплательщиков, налоговой, статистической, финансовой, бухгалтерской отчетности, а также иной информации, позволяющей произвести необходимые расчеты.

4.9. Оценка эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, пониженных налоговых ставок проводится инициатором введения налоговой льготы в процессе разработки проектов нормативных правовых актов, предусматривающих введение новых налоговых льгот и пониженных налоговых ставок, до их принятия в установленном законодательством порядке.

4.10. Предложения о предоставлении отдельной категории налогоплательщиков налоговой льготы, пониженных налоговых ставок должны содержать расчеты показателей эффективности налоговых льгот.

Результаты оценки эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот, пониженных налоговых ставок согласовываются инициатором введения налоговой льготы с администрацией Новосельского сельского поселения и должны содержать:

- расчеты бюджетной, экономической и социальной эффективности в соответствии с утвержденной Методикой;

- аналитическую записку с обоснованием необходимости предоставления налоговых льгот (установления пониженных налоговых ставок), включающим в себя конкретные цели и задачи, на достижение которых направлено предоставление

налоговой льготы, категории налогоплательщиков, которым планируется предоставить налоговые льготы, условия и сроки предоставления налоговых льгот, величины потерь бюджета Новосельского сельского поселения в результате применения льготы за год.

5. Порядок проведения оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок

5.1. Администрация Новосельского сельского поселения ежегодно проводит оценку эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, за отчетный финансовый год и в срок до 20 июля текущего финансового года формирует отчет о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, по форме, определенной приложением 1 к настоящему Порядку, с приложением произведенных расчетов и аналитической записки, содержащей предложения о необходимости сохранения, корректировки или отмены налоговых льгот, пониженных налоговых ставок.

5.2. При отсутствии данных, необходимых для проведения оценки, администрация Новосельского сельского поселения запрашивает сведения, определенные приложением к Методике оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок, у налогоплательщиков - юридических лиц. При непредставлении запрашиваемых сведений в течение месяца со дня направления запроса эффект от предоставления налоговой льготы, пониженной налоговой ставки принимается равным нулю.

5.3. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, размещается на официальном сайте администрации Новосельского сельского поселения.

5.4. Сводный аналитический отчет об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам, за отчетный финансовый год с предложениями по их пролонгации либо отмене действующих льгот в срок до 15 августа текущего финансового года направляется в Новосельский сельский совет.

5.5. Результаты оценки эффективности налоговых льгот, пониженных налоговых ставок используются при разработке проекта бюджета Новосельского сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период, принятии мер по отмене неэффективных налоговых льгот, а также при разработке предложений по совершенствованию мер поддержки отдельных категорий налогоплательщиков.

**Приложение 1
к Порядку оценки
эффективности предоставленных
планируемых к предоставлению)
налоговых льгот, пониженных налоговых
ставок по местным налогам и сборам**

**Отчет
о результатах оценки эффективности предоставленных налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам**

Наименование органа местного самоуправления _____ сельского поселения
за _____ год

N п / п	Статья нормативного правового акта, которым установлены налоговые льготы (пониженные налоговые ставки)	Налог	Установление пониженной ставки по налогу или освобождение от уплаты налога	Категория налогоплат ельщиков, которым предоставл ены налоговые льготы (пониженн ые налоговые ставки)	Количество налогоплате льщ иков, воспользовавш ихся налоговыми льготами (пониженными налоговыми ставками)	Доля налогоплательщико в, воспользовавшихся налоговыми льготами (пониженными налоговыми ставками), в общем объеме налогоплательщико в данной категории (в %)	Объем предоставле нных налоговых льгот, тыс. руб.	Показатели эффективности налоговых льгот (пониженных налоговых ставок)				Выводы и предложен ия по оценке эффективн ости налоговых льгот (пониженн ых налоговых ставок)
								бюджетная эффективнос ть (Кбэф)	экономическа я эффективност ь (Кээф)	социальная эффективнос ть (Ксэф)	показатель эффективн ости (Эфнл)	
1	2	3		4	5	6	7	8	9	10	11	12

Руководитель органа местного самоуправления _____ сельского поселения

Ответственное лицо (исполнитель) _____

Телефон _____

Приложение 2
к Порядку оценки
эффективности предоставленных
планируемых к предоставлению)
налоговых льгот, пониженных налоговых
ставок по местным налогам и сборам

Сводный аналитический отчет
об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам
за _____ год

N п/п	Статья нормати вного право го акта, которым установ лены налогов ые льготы	Наименован ие налога	Установление пониженной ставки по налогу или освобождение от налога	Категория налогоплательщи ков, которым предоставлены налоговые льготы	Орган местного самоуправления, администрирующий налоговые льготы	Количество налогоплате льщиков, воспользова вшихся налоговыми льготами	Доля налогоплате льщиков, воспользова вшихся налоговыми льготами, в общем объеме налогоплате льщиков данной категории (в %)	Объем предоставле нных налоговых льгот, тыс. рублей	Показатели эффективности налоговых льгот				Выводы и предложения по оценке эффективност и налоговых льгот (пониженных налоговых ставок)
									бюджетная эффективн ость (Кбэф)	экономиче ская эффективн ость (Кэф)	социальная эффективн ость (Ксэф)	показатель эффективн ости (Эфнл)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14

Приложение № 2
к постановлению администрации
Новосельского сельского
поселения Черноморского района
Республики Крым
от 04.06.2018 г. № 63

Методика

оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению)
налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам

Показателями оценки эффективности предоставленных (планируемых к предоставлению) налоговых льгот, пониженных налоговых ставок по местным налогам и сборам (далее - налоговые льготы), являются: бюджетная эффективность, экономическая эффективность, социальная эффективность.

Оценка эффективности налоговых льгот проводится отдельно по каждому виду (направлению) налоговых льгот.

1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот

1.1. Оценка бюджетной эффективности налоговых льгот осуществляется на основании расчета коэффициента бюджетной эффективности с использованием одного из следующих критериев:

1.1.1. Увеличение объема налоговых доходов бюджета. Коэффициент бюджетной эффективности (Кбэф) рассчитывается по формуле:

$$Кб_{эф} = НП / ПБ,$$

где:

НП - объем прироста налоговых поступлений в бюджет Новосельского сельского поселения;

ПБ - сумма потерь бюджета Новосельского сельского поселения от предоставления налоговых льгот.

Сумма потерь бюджета Новосельского сельского поселения от предоставления налоговых льгот (ПБ) рассчитывается по формуле:

а) при уменьшении ставки налога:

$$ПБ = (НБ \times СН \times НО) - (НБ \times СН_{лх} \times НО),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

СН_л - ставка налога, применяемая с учетом предоставления налоговых льгот;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Новосельского сельского

поселения;

б) при уменьшении налогооблагаемой базы:

$$ПБ=(НБ \times СН \times НО)-(НБл \times СН \times НО),$$

где:

НБ - налогооблагаемая база;

НБл - налогооблагаемая база, уменьшенная в результате предоставления налоговой льготы;

СН - ставка налога, установленная в соответствии с законодательством Российской Федерации;

НО - норматив зачисления налога в бюджет Новосельского сельского поселения.

Налоговые льготы имеют положительную бюджетную эффективность, если значение коэффициента бюджетной эффективности ($K_{бэф}$) больше либо равно единице ($K_{бэф} \geq 1$).

Для оценки по данному критерию эффективности планируемых к предоставлению налоговых льгот используются прогнозные показатели динамики налоговых платежей в бюджет.

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка бюджетной эффективности не производится.

2. Оценка экономической эффективности налоговых льгот

2.1. Оценка экономической эффективности налоговых льгот (далее - экономическая эффективность) производится на основании показателей финансово-хозяйственной деятельности в соответствии с приложением к настоящей Методике. При этом для оценки должно быть использовано не менее 5 показателей.

2.2. Коэффициент экономической эффективности ($K_{эф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{эф} = \mathcal{E}_p / \mathcal{E}_c ,$$

где:

\mathcal{E}_p - количество показателей, по которым произошел рост или уровень остался прежним;

\mathcal{E}_c - количество показателей, по которым произошло снижение.

Налоговые льготы имеют положительную экономическую эффективность, если значение коэффициента экономической эффективности ($K_{эф}$) больше или равно единице ($K_{эф} \geq 1$).

В отношении налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не

являющихся индивидуальными предпринимателями, оценка экономической эффективности не производится.

3. Оценка социальной эффективности налоговых льгот

3.1. Социальная эффективность налоговой льготы определяется на основании коэффициента социальной эффективности и отражает динамику следующих социально-экономических показателей налогоплательщиков:

средней годовой заработной платы;

расходов на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала в расчете на одного работника;

расходов на добровольное медицинское страхование персонала в расчете на одного работника;

суммы отчислений на социальные проекты в расчете на одного работника;

суммы средств, направленных налогоплательщиками на благотворительность, в расчете на одного работника;

расходов на повышение экологической безопасности в расчете на одного работника.

Коэффициент социальной эффективности налоговой льготы ($K_{сэф}$) рассчитывается по формуле:

$$K_{сэф} = \frac{\sum \Delta ПК}{ПБ/Е},$$

где:

$K_{сэф}$ - коэффициент социальной эффективности налоговой льготы;

$\Delta ПК$ - прирост значений вышеуказанных социально-экономических показателей. Рассчитывается как разница значений показателя на начало и на конец года;

ПБ - сумма потерь бюджета от предоставления налоговой льготы (рублей);

Е - среднесписочная численность работников категории налогоплательщиков, пользующихся налоговой льготой (человек).

Налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность, если значение коэффициента социальной эффективности ($K_{сэф}$) больше или равно единице ($K_{сэф} \geq 1$).

Социальная эффективность предоставления налоговых льгот также признается положительной в случае достижения социально значимого эффекта в результате реализации налогоплательщиком мер, направленных на содержание и развитие социальной инфраструктуры и (или) повышение благосостояния населения Новосельского сельского поселения.

Социальная эффективность налоговых льгот для налогоплательщиков - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, признается положительной в случае их предоставления категориям населения Новосельского сельского поселения, нуждающимся в оказании мер социальной поддержки.

Социальная эффективность налоговых льгот для организаций и индивидуальных предпринимателей, деятельность которых не связана с оказанием услуг населению, признается положительной в случае создания (сохранения) рабочих мест и роста среднемесячной заработной платы работников списочного состава, превышающего запланированный уровень инфляции на плановый период.

4. Расчет сводного показателя оценки эффективности налоговых льгот

4.1. Сводный показатель оценки эффективности налоговых льгот (Эфнл) (далее - показатель эффективности) определяется как отношение суммы коэффициентов бюджетной (Кбэф), экономической (Кэф) и социальной эффективности (Ксэф) к числу указанных коэффициентов и рассчитывается по формуле:

$$\text{Эфнл} = (\text{Кбэф} + \text{Кэф} + \text{Ксэф}) / 3.$$

Налоговые льготы имеют положительную эффективность, если значение показателя эффективности (Эфнл) больше либо равно единице ($\text{Эфнл} \geq 1$).

4.2. Для налоговых льгот, имеющих социальную направленность, предоставленных физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями, некоммерческим общественным организациям показатель эффективности (Эфнл) равен 1, если налоговые льготы имеют положительную социальную эффективность.

**Приложение
к Методике оценке эффективности
предоставленных планируемых к
предоставлению) налоговых льгот,
пониженных налоговых ставок по
местным налогам и сборам**

**Показатели финансово-хозяйственной деятельности для расчета
эффективности налоговых льгот**

Вид налога _____

Наименование налогоплательщика _____

Содержание налоговой льготы _____

п/п	Показатели	Еди- Ницы измерения	По предоставленным налоговым льготам		
			Отчетный год	Предыдущий год	Темп роста (снижения),%
1	Объем производства товаров, продукции, работ, услуг	рублей			
2	Выручка от продажи товаров, работ, услуг	рублей			
3	Валовая прибыль (или чистая прибыль)	рублей			
4	Рентабельность (стр. 3/стр. 2)				
5	Инвестиции в основной капитал	рублей			
6	Среднегодовая стоимость основных средств	рублей			
7	Фонд заработной платы работников	рублей,			
8	Численность работников	чел.			
9	Количество вновь созданных рабочих мест	чел			
10	Среднемесячная заработная плата работников (стр. 7/стр. 8/количество месяцев)	рублей			
11	Сумма налоговых поступлений в бюджет Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым	рублей			
12	Средняя годовая заработная плата	рублей			
13	Расходы на обучение, переподготовку, повышение квалификации персонала	рублей			

14	Расходы на добровольное медицинское страхование персонала	рублей			
15	Суммы отчислений на социальные проекты	рублей			
16	Суммы средств, направленные на благотворительность	рублей			
17	Расходы на повышение экологической безопасности	рублей			