



**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОСЕЛЬСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ  
ЧЕРНОМОРСКИЙ РАЙОН  
РЕСПУБЛИКА КРЫМ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

16 октября 2019 года

с. Новосельское

№ 124

**Об утверждении муниципальной  
программы «Комплексные меры по  
профилактике терроризма и экстремизма  
в муниципальном образовании  
Новосельское сельское поселение  
Черноморский район Республики Крым  
на 2019 – 2021 годы»**

В соответствии с Федеральными Законами от 06.07.2016 № 374-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О противодействии терроризму» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указом Президента Российской Федерации от 06.12.2018 № 703 «О мерах по противодействию терроризму» и Уставом администрации Новосельского сельского поселения, Администрация Новосельского сельского поселения,

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Новосельское сельское поселение Черноморский район Республики Крым на 2019 – 2021 годы» (прилагается).
2. Постановление от 16.04.2018 № 36 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика экстремизма и терроризма в Новосельском сельском поселении Черноморского района на 2018 – 2020 годы» отменить.
3. Обнародовать настоящее постановление на официальном портале Правительства Республики Крым – на странице Черноморского района ([chero.rk.gov.ru](http://chero.rk.gov.ru)) в разделе «Муниципальные образования района» подраздел

«Новосельское сельское поселение» и на информационном стенде Новосельского сельского совета по адресу: 296410, Республика Крым, Черноморский район, с. Новосельское, ул. Ленина, 27.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

4. Контроль за выполнением данного постановления оставляю за собой.

**Председатель Новосельского сельского совета -  
глава администрации Новосельского  
сельского поселения**

**А.В. Шипицын**

Приложение  
к постановлению от  
«16» октября 2019 г.  
№ 124

**Муниципальная целевая программа  
«Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в  
муниципальном образовании Новосельское сельское поселение на 2019 – 2021  
годы»**

**ПАСПОРТ**  
**Муниципальной целевой программы**  
**«Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Новосельское сельское поселение на 2019 – 2021 годы»**

Наименование программы	<b>Муниципальная целевая программа: «Комплексные меры по профилактике терроризма и экстремизма в муниципальном образовании Новосельское сельское поселение на 2019 – 2021 годы»</b>
Основание разработки программы	Федеральные Законы от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002 № 114ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», Указ Президента Российской Федерации от 06.12. 2018 № 703
Исполнители программы	Администрация Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым
Цели программы	Противодействие терроризму и экстремизму и защита жизни граждан, проживающих на территории муниципального образования Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым от террористических и экстремистских актов
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уменьшение проявлений экстремизма и негативного отношения к лицам других национальностей и религиозных конфессий.</li> <li>2. Формирование у населения внутренней потребности в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий на основе ценностей многонационального российского общества, культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.</li> <li>3. Формирование толерантности и межкультурной культуры в молодежной среде, профилактика агрессивного поведения.</li> <li>4. Информирование населения муниципального образования Новосельское сельское поселение по вопросам противодействия терроризму и экстремизму.</li> <li>5. Содействие правоохранительным органам в выявлении правонарушений и преступлений данной категории, а также ликвидации их последствий.</li> <li>6. Пропаганда толерантного поведения к людям других национальностей и религиозных конфессий.</li> <li>7. Организация воспитательной работы среди детей и молодежи, направленная на устранение причин и условий, способствующих совершению действий экстремистского характера.</li> <li>8. Недопущение наличия свастики и иных элементов</li> </ol>

	экстремистской направленности в населенных пунктах поселения.
Сроки реализации программы	2019-2021годы.
Структура программы	<p>Паспорт программы.</p> <p>Раздел 1. Содержание проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами.</p> <p>Раздел 2. Основные цели и задачи программы.</p> <p>Раздел 3. Нормативное обеспечение программы.</p> <p>Раздел 4. Основные мероприятия программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы, включая организацию управления программой и контроль за ходом ее реализации.</p> <p>Раздел 6. Основные понятия</p>
Ожидаемые результаты от реализации программы	<p>1.Обеспечение условий для успешной социокультурной адаптации молодежи.</p> <p>2.Противодействия проникновению в общественное сознание идей религиозного фундаментализма, экстремизма и нетерпимости.</p> <p>3.Совершенствование форм и методов работы органа местного самоуправления по профилактике проявлений ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости, противодействию этнической дискриминации.</p> <p>4.Создание эффективной системы правовых, организационных и идеологических механизмов противодействия экстремизму, этнической и религиозной нетерпимости.</p>
Объемы финансирования	Без финансирования
Разработчик	Администрация Новосельского сельского поселения Черноморского района Республики Крым

## **Раздел 1. Содержание проблемы** **и обоснование необходимости её решения программными методами**

Программа мероприятий по профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма на территории муниципального образования Новосельское сельское поселение Черноморского района Республики Крым является важнейшим направлением реализации принципов целенаправленной, последовательной работы по объединению общественно-политических сил, национально-культурных, культурных и религиозных организаций и безопасности граждан.

Формирование установок толерантного сознания и поведения, веротерпимости и миролюбия, профилактика различных видов экстремизма имеет в настоящее время особую актуальность, обусловленную сохраняющейся социальной напряженностью в обществе, продолжающимися межэтническими и межконфессиональными конфликтами, ростом национального экстремизма, являющихся прямой угрозой безопасности не только региона, но и страны в целом. Наиболее все это проявилось на Северном Кавказе в виде всплеск ксенофобии, фашизма, фанатизма и фундаментализма. Эти явления в крайних формах своего проявления находят выражение в терроризме, который в свою очередь усиливает разрушительные процессы в обществе. Усиление миграционных потоков остро ставит проблему адаптации молодежи к новым для них социальным условиям, а также создает проблемы для адаптации принимающего населения к быстрорастущим диаспорам и землячествами, которые меняют демографическую ситуацию нашего поселения.

Наиболее экстремистки рискогенной группой выступает молодежь, это вызвано социально-экономическими факторами. Особую настороженность вызывает снижение общеобразовательного и общекультурного уровня молодых людей, чем пользуются экстремистки настроенные радикальные политические и религиозные силы.

Таким образом, экстремизм, терроризм и преступность представляют реальную угрозу общественной безопасности, подрывают авторитет органов местного самоуправления и оказывают негативное влияние на все сферы общественной жизни. Их проявления вызывают социальную напряженность, влекут затраты населения, организаций и предприятий на ликвидацию прямого и косвенного ущерба от преступных деяний.

Системный подход к мерам, направленным на предупреждение, выявление, устранение причин и условий, способствующих экстремизму, терроризму, совершению правонарушений, является одним из важнейших условий улучшения социальноэкономической ситуации в Новосельском сельском поселении.

Для реализации такого подхода необходима муниципальная программа по профилактике терроризма, экстремизма и созданию условий для деятельности добровольных формирований населения по охране общественного порядка, предусматривающая максимальное использование потенциала местного самоуправления и других субъектов в сфере профилактики правонарушений.

Программа является документом, открытым для внесения изменений и дополнений.

## **Раздел 2. Цели и задачи Программы**

Главная цель Программы — организация антитеррористической деятельности, противодействие возможным фактам проявления терроризма и экстремизма, укрепление доверия населения к работе органов государственной власти и органов местного самоуправления, администрации муниципального образования Новосельское сельское поселение, правоохранительным органам, формирование толерантной среды на основе ценностей многонационального российского общества, общероссийской гражданской идентичности и культурного самосознания, принципов соблюдения прав и свобод человека.

Основными задачами реализации Программы являются:

- уяснение содержания террористической деятельности, а также причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма (ее субъектов, целей, задач, средств, типологии современного терроризма, его причин, социальной базы, специфики и форм подготовки и проведения террористических актов);

- нормативно-правовое обеспечение антитеррористических действий;
- анализ и учет опыта борьбы с терроризмом;
- преимущество превентивных мероприятий, позволяющих осуществлять выявление намерений проведения террористических действий на стадии их реализации, обеспечение правомочий и ресурсов;

- централизация руководства всеми антитеррористическими действиями, обеспечение согласованности усилий силовых ведомств и органов власти всех уровней на основе четкого размежевания компетентности органов федерального, регионального и местного уровней;

- всестороннее обеспечение осуществляемых специальных и идеологических мероприятий;

- воспитательно - идеологическое дифференцированное воздействие на население, террористов, субъектов их поддержки и противников, всестороннее информационно - психологическое обеспечение антитеррористической деятельности;

- неуклонное обеспечение неотвратимости наказания за террористические преступления в соответствии с законом;

- утверждение основ гражданской идентичности, как начала, объединяющего всех жителей муниципального образования Новосельское сельское поселение;

- воспитание культуры толерантности и межнационального согласия;
- достижение необходимого уровня правовой культуры граждан как основы толерантного сознания и поведения;

- формирование в молодежной среде мировоззрения и духовно-нравственной атмосферы культурного взаимоуважения, основанных на принципах уважения прав и свобод человека, стремления к межнациональному миру и согласию, готовности к диалогу;

- общественное осуждение и пресечение на основе действующего законодательства любых проявлений дискриминации, насилия, расизма и экстремизма на национальной и конфессиональной почве.

- разработка и реализация в муниципальных учреждениях культуры и по работе с молодежью образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие;

- разработка и реализация в учреждениях дошкольного, начального, среднего образования Новосельского сельского поселения Черноморского района образовательных программ, направленных на формирование у подрастающего поколения позитивных установок на этническое многообразие.

Противодействие терроризму на территории Новосельского сельского поселения осуществляется по следующим направлениям:

- предупреждение (профилактика) терроризма;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма.

Предупреждение (профилактика) терроризма осуществляется по трем основным направлениям:

- создание системы противодействия идеологии терроризма;

- осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств;

- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Особая роль в предупреждении (профилактике) терроризма принадлежит эффективной реализации административно-правовых мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Предупреждение (профилактика) терроризма предполагает решение следующих задач:

- а) разработка мер и осуществление мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- б) противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации;
- в) улучшение социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации на территории;
- г) прогнозирование, выявление и устранение террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественности;
- д) использование законодательно разрешенных методов воздействия на поведение отдельных лиц (групп лиц), склонных к действиям террористического характера;
- е) разработка мер и осуществление профилактических мероприятий по противодействию терроризму на территории Новосельского сельского поселения;
- ж) определение прав, обязанностей и ответственности руководителей органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической защищенности подведомственных им объектов;
- з) разработка и введение в действие типовых требований по обеспечению защищенности от террористических угроз критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- и) совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы возмещения вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта.

### **Раздел 3 Нормативное обеспечение программы**

Правовую основу для реализации программы определили:

- а) Федеральные Законы от 06.03.2006. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 06.10.2003. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 25.07.2002. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
- б) Указ Президента Российской Федерации от 15.06. 2006. № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
- в) Разработка и принятие дополнительных нормативных правовых актов для обеспечения достижения целей реализации программы.

### **Раздел 4 Основные мероприятия Программы**

1. Создание системы заблаговременно подготовленных мер реагирования на потенциальные террористические угрозы, при которой каждый из привлеченных участников по вертикали и горизонтали «знает свой маневр» (выявление, устранение, нейтрализация, локализация и минимизация воздействия тех факторов, которые либо порождают терроризм, либо ему благоприятствуют).

2. Последовательное обеспечение конституционных прав, гарантирующих равенство граждан любой расы и национальности, а также свободу вероисповедания; утверждение общероссийских гражданских и историко-культурных ценностей, поддержание российского патриотизма и



многокультурной природы российского государства и российского народа как гражданской нации; последовательное и повсеместное пресечение проповеди нетерпимости и насилия.

3. В сфере культуры и воспитании молодежи:

- утверждение концепции многокультурности и многоукладности российской жизни;
- развитие воспитательной и просветительской работы с детьми и молодежью о принципах поведения в вопросах веротерпимости и согласия, в том числе в отношениях с детьми и подростками;
- реагирование на случаи проявления среди детей и молодежи негативных стереотипов, личностного унижения представителей других национальностей и расового облика;
- пресечение деятельности и запрещение символики экстремистских групп и организаций на территории поселения;
- развитие художественной самодеятельности на основе различных народных традиций и культурного наследия.

4. В сфере организации работы библиотеки:

- популяризация литературы и средств массовой информации, адресованных детям и молодежи и ставящих своей целью воспитание в духе толерантности и патриотизма.

## **Раздел 5. Основные понятия**

1. Экстремистская деятельность (экстремизм):

насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;

пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, или отношения к религии;

нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;

воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения;

пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;

публичные призывы к осуществлению указанных деяний либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения; публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;

организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению.

2. Экстремистская организация — общественное или религиозное объединение либо иная организация, в отношении которых по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», судом

принято вступившее в законную силу решение о ликвидации или запрете деятельности в связи с осуществлением экстремистской деятельности.

3. Экстремистские материалы — предназначенные для обнародования документы либо информация на иных носителях, призывающие к осуществлению экстремистской деятельности либо обосновывающие или оправдывающие необходимость осуществления такой деятельности, в том числе труды руководителей национал - социалистской рабочей партии Германии, фашистской партии Италии, публикации, обосновывающие или оправдывающие национальное и (или) расовое превосходство либо оправдывающие практику совершения военных или иных преступлений, направленных на полное или частичное уничтожение какой-либо этнической, социальной, расовой, национальной или религиозной группы.

4. Основные направления противодействия экстремистской деятельности.

Противодействие экстремистской деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

— принятие профилактических мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности;

— выявление, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций, физических лиц.

5. Субъекты противодействия экстремистской деятельности. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в противодействии экстремистской деятельности в пределах своей компетенции.

6. Профилактика экстремистской деятельности.

В целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

7. Толерантность (лат. *tolerantia* — терпение) — терпимость к чужому образу жизни, поведению, чужим обычаям, чувствам, верованиям, мнениям, идеям. Толерантность является одним из основополагающих демократических принципов, неразрывно связанным с концепциями плюрализма, социальной свободы и прав человека.

8. Ксенофобия (греч. *xenos* — чужой + *phobos* — страх) — особенность менталитета общества, которая проявляется в негативном отношении к социальным общностям или отдельным людям, воспринимаемым в качестве чужих и поэтому эмоционально неприемлемых, враждебных.

**Перечень мероприятий**  
**по реализации муниципальной целевой программы «Комплексные меры**  
**по профилактике терроризма и экстремизма в муниципальном образовании**  
**Новосельское сельское поселение Черноморский район Республики Крым на 2019 –**  
**2021 годы»**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование мероприятий</b>	<b>Срок Исполнения</b>	<b>Источники финансирования</b>	<b>Ответственные исполнители</b>
1	2	3	4	5
<b>1. Организационные и пропагандистские мероприятия</b>				
1.1	Проведение тематических мероприятий для детей и молодёжи	В течении 2019 -2021 гг.	Без финансирования	МБУК «Новосельский сельский Дом культуры» , Артемовский Дом культуры
1.2	Распространение среди читателей библиотеки информационных материалов, содействующих повышению уровня толерантного сознания молодежи	В течении 2019 -2021 гг.	Без финансирования	библиотека с.Новосельское
1.3	Информирование населения по вопросам противодействия терроризму, предупреждению террористических актов, поведению в условиях возникновения ЧС через СМИ и на официальном сайте администрации в сети Интернет;	В течении 2019 -2021 гг.	Без финансирования	Администрация Новосельского сельского поселения

1.4	Оборудование надежными запорами подвальных и чердачных помещений в учреждениях и многоквартирных домах.	По мере необходимости 2019-2021 гг.	Собственные средства собственников МКД	Уполномоченные лица МКД
1.5	Организация и проведение проверки готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможных террористических актов (ЧС)	В течении 2019 -2021 гг.	Без финансирования	администрация Новосельского сельского поселения
<b>2. Формирование системы противодействия идеологии терроризма и экстремизма</b>				
2.1	Мониторинг деятельности религиозных, молодежных обществ и политических организаций	В течении 2019 -2021 гг.	Без финансирования	Администрация Новосельского сельского поселения